



Autorità di Sistema Portuale
del Mar Ionio

Delibera n° 378/18
del 15/11/2018
Direzione competente: AMM/SG/GARE/SP/TEC

Oggetto: Procedura negoziata ex art. 36, comma2, lett. a) del D.lgs 50/2016 per l'affidamento del servizio di *supporto per l'individuazione dei progetti infrastrutturali da sottoporre a "project review" nell'ambito degli obiettivi istituzionali del Presidente dell'AdSP del Mar Ionio. CIG: ZDC2591D0A.* Affidamento del servizio. Nomina del responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art. 13 del relativo regolamento dell'Ente approvato con decreto n. 92/13 del 02/10/2013.
Assunzione del relativo impegno di spesa.

IL PRESIDENTE

su proposta

del dott. Fulvio Lino DI BLASIO, Segretario Generale dell'Ente, formalizzata con la trasmissione del Modello "Gara" in data 12.10.2018, qui unito in copia;

premesso che

- con direttiva ministeriale MIT n.193 del 13.04.2018 sono stati definiti gli obiettivi finalizzati alla determinazione della parte variabile dell'emolumento dei Presidenti delle AdSP per l'anno 2018;
- tra gli obiettivi citati rientra quello di "revisione ed adeguamento dei progetti infrastrutturali al nuovo codice degli appalti" (cfr. allegato 1 alla direttiva 193/18);
- con nota in data 10.07.2018 quest'AdSP ha trasmesso al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti le schede contenenti le informazioni relative al livello di raggiungimento degli obiettivi assegnati;
- le attività necessarie per il raggiungimento degli obiettivi in argomento richiedono il supporto di professionalità con comprovata esperienza nel settore della programmazione strategica delle infrastrutture nonché nella definizione ed applicazione di metodi di valutazione;

accertato che

la dotazione organica dell'Ente non comprende risorse umane in possesso della specifica esperienza suindicata, come risulta dalla determinazione di servizio n.18/2018 in data 17.10.2018;

considerato che

il servizio *de quo* - che consiste nell'esecuzione di adempimenti obbligatori per legge - non è inserito nel novero degli incarichi definiti al co. 11 dell'art. 1 della L. 311/2004 e rientra tra le "esternalizzazioni" di servizi per raggiungere gli scopi dell'Amministrazione (cfr. lett. circ. n. 10558 del 15.03.2005 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dip.to della Funzione Pubblica);

rilevata

per quanto sopra, la necessità di:

- individuare un soggetto dotato della massima e comprovata qualificazione professionale idonea a svolgere il servizio *de quo*;
- attivare, pertanto, apposita procedura per l'affidamento ad operatore economico qualificato del servizio di *supporto per l'individuazione dei progetti infrastrutturali da sottoporre a "project review" nell'ambito degli obiettivi istituzionali del Presidente dell'AdSP del Mar Ionio*;

atteso che

ai sensi dell'art.51, co.1, del D.lgs.50/2016, non ricorrano i presupposti per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali in quanto trattasi di attività di natura intellettuale da realizzarsi necessariamente in modo unitario da singolo operatore economico altamente qualificato;

visti

- il Modello Gara cit. nel quale:

- si stimava un importo complessivo a base della procedura pari ad € 4.600,00 (euro quattromilaseicento/00), oltre IVA ed oneri previdenziali. Oneri per la sicurezza pari a zero;
 - si accertava che non fossero attive convenzioni CONSIP di cui all'art.26, co.1, della L. 488/1999, aventi ad oggetto beni/servizi analoghi a quelli che si intendono acquisire e che non fossero disponibili sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura in quanto, come da verifiche svolte per mezzo degli uffici dell'Ente, le attività di supporto nell'ambito della *project review* non sono previste nell'allegato 15 al capitolato d'oneri MePA per l'abilitazione dei prestatori di "servizi di supporto specialistico";
 - si proponeva di procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36, co.2, lett. a) del D.lgs 50/2016 all'ing. Dario APONTE, professionista esperto nella pianificazione dei trasporti e nell'analisi di fattibilità di progetti di infrastrutture portuali, come rilevabile dal c.v. dello stesso professionista;
- la determinazione di servizio n. 18/18 del 17.10.2018 con cui si nominava *responsabile unico del procedimento e direttore per l'esecuzione del contratto* il dott. Gianfranco GISONDA, funzionario della Sezione Pianificazione e coordinamento della Direzione Tecnica dell'Ente;

ritenuto

pertanto, per le ragioni sopra esposte, che l'ing. Dario APONTE, residente a Lugano (Svizzera) alla via corso Elvezia n.28, (CF: PNTDRA73S09L845L), sia professionista qualificato per l'espletamento del servizio *de quo*;

atteso che

il servizio in oggetto rientra nei limiti individuati dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016;

considerato che

- ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, nonché conformemente a quanto previsto al par.3.1 delle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "*procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici*" gli incarichi di importo inferiore a 40.000,00 € possono essere affidati in via diretta. Tanto in aderenza ai principi generali cui deve essere improntato (anche) il procedimento amministrativo di selezione del contraente, al fine di garantire l'economicità, l'efficienza e la proporzionalità delle forme, atteso il modesto importo stimato dall'affidamento (inferiore ad € 40.000,00), rispetto alla particolare complessità e durate delle procedure ordinarie di appalto;
- il richiamato art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 dà attuazione normativa al principio secondo cui per importi d'affidamento inferiori alla soglia comunitaria, laddove ricorra un valore economico molto limitato (comunicazione interpretativa della Commissione, G.U.U.E, 1 agosto 2006, C/179, sottoparagrafo 1.3.), non occorre che sia comunque garantito il rispetto del principio di concorrenza per il mercato, richiesto invece per le procedure negoziate di cui al D.lgs. 50/2016, art. 36, co. 2, lett. b) e c);
- in relazione alla procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016, definite "semplificate", l'orientamento pressoché unanime della giurisprudenza è nel senso del riconoscimento dell'ampia discrezionalità dell'Amministrazione anche nella fase dell'individuazione degli operatori da consultare e, quindi, della negazione della sussistenza di un diritto in capo a qualsiasi operatore del settore ad essere invitato alla procedura (cfr. T.A.R. Campania, Napoli, II, 8 marzo 2017, n. 1336);

ritenuto:

- pertanto, corretto ricorrere all'affidamento diretto del servizio in epigrafe ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, al fine di garantire l'economicità, l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa e la proporzionalità delle forme, considerato il modesto importo dell'appalto (inferiore a 40.000,00 €) rispetto alla particolare complessità e durata delle procedure ordinarie di aggiudicazione;
- appropriato e legittimo il ricorso alla valutazione dell'offerta in relazione alla sua congruità in termini di prezzo;
- che ai sensi dell'art. 32, co. 2, ultimo periodo del D.lgs.50/2016, la Stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre con le modalità indicate dal medesimo articolo;

dato atto che

- in data 17.10.2018 con foglio prot. n. 15572 veniva inviata all'ing. Dario APONTE una richiesta di preventivo per l'esecuzione del servizio in oggetto;
- con nota prot. n.15802 del 23.10.2018 il professionista indicato trasmetteva il chiesto preventivo per un importo complessivo pari ad € 4.400,00 (euro quattromilacinquecento/00);

vista

l'attestazione di congruità del Responsabile del procedimento in data 09.11.2018, acquisita agli atti dell'Amministrazione;

attesa

la regolarità dell'iter procedimentale seguito;

dato atto che

- l'Amministrazione ha proceduto d'ufficio alla verifica "semplificata" dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario mediante:
 - richiesta (cfr. con foglio prot. n. 16273/SG/GARE del 31.10.2018) del certificato del casellario giudiziale generale mediante sistema CERPA-MASSIVA, riscontrata con esito "nulla" (cfr. certificato del Ministero della Giustizia n. 4508570/2018/R del 31.10.2018);
 - consultazione del casellario ANAC – annotazioni riservate - riscontrando alla data del 31.10.2018 la mancanza di annotazioni;
 - richiesta, ai fini della verifica del requisito di cui all'art. 80, co. 4 del d.lgs. 50/2016, del certificato di regolarità contributiva inoltrata sia a mezzo del sistema DURC ON LINE (richiesta prot. INPS_12700850 del 31.10.2018) sia a mezzo del sito web INARCASSA (richiesta prot. 425175 del 31.10.2018 e successiva nota di sollecito prot. n.16596 del 09.11.2018);
- i certificati di regolarità contributiva cit. non risultano emessi alla data odierna;

atteso che

ai sensi dell'art. 32, co. 14 del D.lgs. 50/2016, è applicabile al presente affidamento - in quanto di importo inferiore a 40.000,00 € - la stipulazione semplificata *mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in uno scambio di lettere*;

visti

- la U.P.B.2 – Titolo II "Spese in conto capitale", del bilancio di previsione 2018;
- il relativo capitolo U211/30 "Azioni per lo sviluppo strategico del porto - studi, progettazioni, investimenti, ricerche logistica";
- gli atti di ufficio tutti;

sentito

il Segretario Generale che ha espresso il proprio parere favorevole nel merito ex art. 10 della L.84/94;

letti ed applicati

- il d.lgs. 50/2016 e smi;
- il *Regolamento per l'acquisizione di beni, servizi e lavori* dell'Ente, approvato con decreto n.70/2018 in data 15.06.2018;
- il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;
- la delibera del Comitato di Gestione n.4/17 in data 18.04.2017 di nomina del Segretario generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;

DELIBERA

1. di considerare la narrativa in premessa parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare il Modello "Gara" in data 12.10.2018;
3. di affidare il servizio di che trattasi all'ing. Dario APONTE, residente a Lugano (Svizzera) alla via corso Elvezia n.28, (CF: PNTDRA73S09L845L), per un importo complessivo pari € 4.400,00 (*euro quattromilaquattrocento/00*), oltre IVA, oneri previdenziali e costi della sicurezza per rischi di natura interferenziale non sussistenti;
4. di prendere atto che il presente provvedimento diverrà automaticamente efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del d.lgs. n. 50/2016 all'esito dei controlli relativi al requisito della regolarità contributiva di cui all'art. 80, comma 4 del D.lgs medesimo;
5. di stabilire i seguenti elementi essenziali del contratto, come da progetto:
 - a) oggetto del contratto: Il servizio di che trattasi prevede lo svolgimento delle seguenti attività:
 1. definire il numero di progetti da revisionare;
 2. definire una check list di parametri rispetto a cui valutare la necessità di revisione/adequamento di ciascun progetto al nuovo codice dei contratti pubblici;
 3. effettuare l'assessment in base a tali check list;
 4. attivare l'azione di adeguamento dei progetti da revisionare;
 5. relazionare in merito agli indicatori di risultato;
 6. supportare la redazione della relazione da inviare al MIT;

- b) modalità di pagamento: il pagamento sarà effettuato in un'unica soluzione alla consegna ed accettazione della relazione finale prodotta dall'affidatario. Si procederà alla liquidazione delle somme dovute in adempimento delle obbligazioni contrattualmente assunte e successivamente all'acquisizione della dichiarazione di liquidazione della spesa, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, previa verifica della regolarità contributiva e, in ogni caso, entro 30 gg. dall'emissione della relativa fattura elettronica;
- c) durata del contratto e regime delle penali: il servizio avrà inizio con l'accettazione della lettera d'ordine da parte del professionista affidatario e si intenderà ultimato con il supporto alla redazione della relazione da inviare al MIT entro il **20.12.2018**. In caso di ritardo nell'esecuzione delle diverse attività previste dal servizio in oggetto, da imputarsi a fatto dell'appaltatore, saranno applicate le penali nella misura dello 0,03% dell'importo contrattuale per ogni giorno di ritardo relativamente al termine sopraindicato fino ad un massimo del 10% dell'importo contrattuale medesimo. È fatta salva ogni ulteriore pretesa risarcitoria dell'Ente;
6. di procedere alla stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere tramite posta certificata, ai sensi dell'art.32, co.14 del D.lgs.50/2016, sottoscritte in modalità elettronica mediante apposizione di firma digitale;
7. che il contratto conterrà la clausola risolutiva espressa in caso di accertamento del difetto del requisito della regolarità contributiva in capo all'affidatario (evento condizionante l'efficacia del contratto in senso risolutivo) comportando la caducazione del contratto medesimo e quindi *ipso jure* la risoluzione del vincolo contrattuale stesso. In tal caso si procederà al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta e sarà applicata una penale non inferiore al 10% del valore contrattuale;
8. che il contratto non conterrà la clausola compromissoria di cui all'art.209 del D.lgs.50/2016, con esclusione del deferimento arbitrale;
9. di individuare, quale Responsabile del procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art.13 del relativo regolamento dell'AdSP approvato con decreto n.92/13 del 02/10/2013, il dott. Gianfranco GISONDA, responsabile unico del procedimento;
10. di impegnare in conto competenze sul capitolo **U211/30 "Azioni per lo sviluppo strategico del porto - studi, progettazioni, investimenti, ricerche logistica"** la somma di **€ 5.582,72 (cinquemilacinquecentottantadue/72)** comprensivo di IVA ed oneri previdenziali, secondo lo schema sotto riportato:
- | CAPITOLO | PREVISIONE DI BILANCIO | IMPEGNI PRECEDENTI | IMPEGNO ATTUALE | RIMANENZA DA IMPEGNARE |
|----------|------------------------|--------------------|-----------------|------------------------|
| U211/30 | € 6.479.843,00 | € 202.545,12 | € 5.582,72 | € 6.271.715,16 |
11. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente" dell'Ente ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, nonché sull'Albo Pretorio, a cura della Sezione gare e contratti;
12. di trasmettere copia del presente atto allo *Staff di Segreteria*, al *RUP* ed alla *Sezione gare e contratti* dell'Ente per la predisposizione degli atti connessi e conseguenti.

visto:

il Segretario Generale (*)
dott. Fulvio Lino DI BLASIO



Il Presidente(*)
Prof. Avv. Sergio PRETE

Allegato

- Modello GARE;

(*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

f.s/a./F.L.D.B.